# 1. Характеристика сферы реализации Программы, проблемы и пути их решения

Развитие малого и среднего предпринимательства является неотъемлемой частью государственной политики Елабужского муниципального района, а также Костенеевского сельского поселения Елабужского муниципального района и одним из приоритетных направлений социально-экономического развития региона.

На сегодняшний день развитию предпринимательства в Елабужском муниципальном районе, а также в Костенеевском сельском поселении Елабужского муниципального района способствует созданная инфраструктура поддержки предпринимательства:

1) представительство Торгово-промышленной палаты города Набережные Челны и региона «Закамье»;

2) ГБУ «Бизнес-Инкубатор г. Елабуга»;

3) представительство Ассоциации предприятий малого и среднего бизнеса Республики Татарстан;

4) Совет предпринимателей Елабужского муниципального района;

5) организации, оказывающие юридические консалтинговые, аудиторские и образовательные услуги.

В Костенеевском сельском поселении Елабужского муниципального района на сегодняшний день существуют следующие проблемы развития малого и среднего бизнеса:

1) несовершенство нормативно-правовой базы, необходимость упрощения и оптимизации системы налогообложения;

2) недостаток комплексного сопровождения начинающих предпринимателей, который позволил бы получить, с одной стороны, свободный доступ к ресурсам, а с другой – базовые знания;

3) недостаток возможности воспользоваться банковскими кредитами на пополнение оборотного капитала из-за высоких ставок и, как правило, отсутствия достаточного залогового обеспечения;

4) низкий уровень подготовки многих руководителей субъектов малого и среднего предпринимательства, а также индивидуальных предпринимателей в вопросах правового, финансового, налогового законодательства;

5) ограниченность доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к информации о наличии ресурсов, в том числе излишков производственных площадей и технологического оборудования крупных предприятий, которые могут быть вовлечены в рыночный оборот малыми и средними предпринимателями;

6) недостаточное использование субъектов малого и среднего предпринимательства для решения социальных проблем и, в первую очередь, занятости населения;

7) недостаточное количество бизнес – инициатив;

8) недостаточное количество инструментов стимулирования бизнеса.

Согласно проведенным опросам, проблема доступа предпринимателей к финансовым ресурсам занимает первое место по значимости.

В связи с этим, необходимо создание системы комплексной муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства в увязке с системой региональной и государственной поддержки малого и среднего бизнеса.

При определении приоритетных направлений поддержки малого и среднего предпринимательства Костенеевского сельского поселения Елабужского муниципального района следует больше внимания уделять развитию фермерских хозяйств, развитию сельского туризма и перерабатывающим производствам.

В сельских поселениях остро стоит проблема обеспечения занятости населения. Обеспечение само занятости населения в собственном бизнесе является важным источником решения проблем безработицы и реализации потенциала человеческого капитала региона.

Необходимость разработки данной программы на период 2019- 2022 гг. и решения задач по развитию предпринимательства программно-целевым методом обусловлены рядом объективных факторов:

1) необходимость согласованности целей и задач программы с прогнозами и программами социально-экономического развития, приоритетными задачами, установленными нормативными актами Елабужского муниципального района и Костенеевского сельского поселения;

2) отсутствие мероприятий по реализации политики по развитию малого и среднего предпринимательства;

3) сложность социально-экономической ситуации, связанной ростом безработицы;

4) имеющийся положительный опыт реализации муниципальных целевых программ поддержки и развития малого предпринимательства в различных городах Республики Татарстан.

Настоящая Программа соответствует целям и задачам Стратегии социально-экономического развития Елабужского муниципального района Республики Татарстан до 2022 года и на перспективу до 2030 года (утверждена решением Совета Елабужского муниципального района от 13.09.2016 N 90).

Мероприятия Программы позволят достичь основной стратегической цели Костенеевского сельского поселения – создание благоприятных условий для развития бизнеса за счёт снижения административных барьеров, развития инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Решение выявленных проблем возможно только в рамках системного подхода с привлечением ресурсов субъектов малого и среднего предпринимательства, использованием возможностей федеральных, региональных и муниципальных органов власти. Для вовлечения молодёжи в предпринимательскую деятельность, поддержания кадрового потенциала необходимо реализовать комплексную программу подготовки кадров на уровне региона в целом и отдельных муниципальных образований.

Объединение ресурсов и возможностей субъектов малого и среднего предпринимательства и органов власти позволяет комплексно решить актуальные для малого и среднего бизнеса проблемы и обеспечить развитие этого сектора экономики.

Для эффективного решения проблем малого и среднего предпринимательства необходим комплексный подход, одновременно обеспечивающий помощь в получении долгосрочных финансовых ресурсов, подготовке кадров, решении вопросов обеспечения начинающих предпринимателей площадями и стартовым капиталом. На реализацию подобного комплексного подхода и направлена настоящая Программа.

Необходимость решения указанных проблем программно-целевыми методами установлена Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Программа разработана с целью реализации положений указанного закона и направлена на осуществление государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в регионе.

# 2. Цель, задачи, описание основных мероприятий Программы, сроки и этапы ее реализации

**Цель Программы –** содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства для формирования конкурентной среды за счет расширения доступа к финансовым ресурсам, развития инфраструктуры муниципальной поддержки МСП.

**Задачи Программы:**

- формирование в муниципальном образовании благоприятной среды для развития предпринимательства;

- содействие в формировании экономически активного предпринимательского класса;

- развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

- улучшение системы доступа малых и средних предпринимателей к необходимым ресурсам (земля, помещения, присоединение к электро/газо/тепло/водопроводным сетям, оборудование, имущество и др.), в т.ч. к неэффективно используемому муниципальному имуществу;

- увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства;

- увеличение доли уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства налогов в налоговых доходах местного бюджета;

- увеличение доли работающих в малом и среднем предпринимательстве в общей численности занятых в экономике района;

Реализация Программы будет осуществляться в течение 2019-2022 годов, в период реализации программы будет осуществляться консолидация информационных и материальных ресурсов, определения точек роста и приоритетных направлений, корректировки правовых актов, снятия административных барьеров, мешающих эффективной реализации Программы, также будет реализация ключевых мер Программы, формирования инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса, расширения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым и информационным ресурсам.

**Характеристика основных мероприятий Программы**

Программные мероприятия определены исходя из основной цели Программы и задач. В основе поддержки развития малого и среднего предпринимательства лежит заявительный порядок обращения его субъектов. Срок рассмотрения обращений – 30 дней, за исключением случаев рассмотрения заявления о предоставлении государственных или муниципальных услуг в соответствии с утвержденными административными регламентами.

Программные мероприятия структурированы по следующим направлениям:

**1. Изучение и формирование благоприятной среды для развития предпринимательства.**

Данная группа мероприятий предполагает проведение маркетинговых исследований, а также мониторинг и анализ развития малого и среднего бизнеса, в том числе:

1) анализ и прогнозирование социально-экономического развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

2) мониторинг развития предпринимательства;

3) создание реестра субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования;

4) мониторинг нормативных правовых актов в части муниципальной поддержки малого предпринимательства;

5) мониторинг затруднений, возникающих у предпринимателей при осуществлении предпринимательской деятельности, а также административных барьеров;

6) мониторинг информационной базы неиспользуемых производственных площадей на предприятиях муниципального образования;

7) проведение маркетинговых исследований в сфере среднего и малого предпринимательства;

8) анализ обеспеченности населения бытовыми услугами, организация работ по повышению обеспеченности населения данным видом услуг.

В результате реализации мероприятий данной группы планируется достижение следующих основных результатов:

1) выявление проблем и препятствий, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства;

2) актуализация нормативных правовых актов;

3) снижение административных барьеров;

4) определение потребности в товарах и услугах муниципального образования.

2. **Оказание земельно-имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства**

Оказание имущественной поддержки субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Законом РТ от 21.01.2010 №7-ЗРТ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан» осуществляется в виде передачи во владение и (или) пользование на возмездной и безвозмездной основе или на льготных условиях муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, предназначенных для передачи во владение и (или) пользование субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства. При этом указанное имущество должно использоваться по целевому назначению.

В целях обеспечения доступа малого и среднего предпринимательства к объектам инфраструктуры необходимо:

- сформировать перечень муниципального имущества (в том числе земельных участков), предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование предпринимателям (имущество, включенное в перечень, может быть использовано как залоговый фонд для привлечения кредитных ресурсов на финансирование проектов МСП);

- разработать порядок передачи муниципального имущества, в том числе земельных участков, во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

**3. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров**

Подготовку, переподготовку, повышение квалификации кадров субъектов малого предпринимательства и инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства планируется осуществлять через реализацию следующих мероприятий:

- организация и проведение семинаров, конференций;

- создание кружков по интересам для старших школьников;

- размещение информационных статей для субъектов малого и среднего предпринимательства в СМИ;

- разработка и изготовление информационных материалов для субъектов малого и среднего предпринимательства;

**4. Консультационная и правовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства**

Консультационная и правовая поддержка субъектам МСП осуществляется через оказание скорой правовой и консультационной помощи предпринимателям, а также посредством приема жалоб, связанных с несанкционированными проверками правоохранительных и контролирующих органов.

1. Правовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется по согласованию Исполнительным комитетом Елабужского муниципального района, Правовой палатой Елабужского муниципального района, Палатой перспективного социально-экономического развития Елабужского муниципального района совместно по согласованию с представительством Торгово-промышленной палаты города Набережные Челны и региона «Закамье», ГБУ «Бизнес-инкубатор г. Елабуга», Ассоциацией предприятий малого и среднего бизнеса РТ, Советом предпринимателей ЕМР в виде:

1) предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства правовой информации;

2) издания специализированной литературы по вопросам, связанным с правовой защитой субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Татарстан;

3) привлечения организаций, индивидуальных предпринимателей, адвокатов на конкурсной основе для оказания правовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

4) реализации иных мероприятий по правовой поддержке.

2. Консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется по согласованиию Исполнительным комитетом Елабужского муниципального района, Земельно-имущественной палатой Елабужского муниципального района, Правовой палатой Елабужского муниципального района, Палатой перспективного социально-экономического развития, Советом предпринимателей Елабужского муниципального района совместно по согласованию с представительством Торгово-промышленной палаты города Набережные Челны и региона «Закамье», ГБУ «Бизнес-инкубатор г. Елабуга», Ассоциацией предприятий малого и среднего бизнеса РТ, Агентством инвестиционного развития РТ в виде:

1) предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства консультаций по различным вопросам их деятельности;

2) реализации иных мероприятий по консультационной поддержке.

**5.** **Пропаганда, популяризация, информационная поддержка предпринимательской деятельности**.

Информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, будет осуществляться Исполнительным комитетом сельского поселения, Исполнительным комитетом ЕМР (по согласованию), Правовой и Земельно-имущественной Палатами (по согласованию), Палатой перспективного социально-экономического развития (по согласованию), Советом предпринимателей Елабужского муниципального района (по согласованию) совместно с представительством Торгово-промышленной палаты города Набережные Челны и региона «Закамье» (по согласованию), ГБУ «Бизнес-инкубатор г. Елабуга» (по согласованию), Ассоциацией предприятий малого и среднего бизнеса РТ (по согласованию), Министерством экономики РТ (по согласованию) и другими организациями в виде:

1) организации и поддержки выпуска периодических изданий, специализирующихся на освещении проблем малого и среднего предпринимательства, публикации федеральных, региональных и муниципальных нормативных правовых актов о порядке их применения;

2) иных мероприятий, направленных на информационное обеспечение субъектов малого и среднего предпринимательства;

3) использование интернет-ресурса официального сайта Елабужского муниципального района.

**6. Рекламно-выставочная деятельность**

Данный блок мероприятий направлен на повышение конкурентоспособности субъектов МСП, продвижение продукции субъектов МСП, в т.ч.:

- участие в ярмарках, конгрессах, выставках и форумах.

По итогам указанных мероприятий планируется:

- содействовать участию субъектов малого и среднего предпринимательства в выставочно-ярмарочной деятельности и развитии межрегиональных контактов.

**7. Поддержка приоритетных направлений**

Программой предусматривается поддержка субъектов МСП по следующим направлениям:

1. сельское хозяйство;
2. социальная сфера (туризм, бытовые и социальные услуги населению);
3. народные художественные промыслы и ремесла.

**7.1**. **Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в области народных художественных промыслов, декоративно-прикладного искусства и ремесел**

Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в области народных художественных промыслов и ремесел, осуществляется по согласованию Исполнительным комитетом сельского поселения, Исполнительным комитетом ЕМР (по согласованию), Палатой перспективного социально-экономического развития Елабужского муниципального района (по согласованию), Советом предпринимателей Елабужского муниципального района (по согласованию) совместно по согласованию с Елабужским государственным историко-архитектурным и художественным музеем-заповедником, представительством Торгово-промышленной палаты города Набережные Челны и региона «Закамье», ГБУ «Бизнес-инкубатор г. Елабуга», Ассоциацией предприятий малого и среднего бизнеса РТ и Министерством экономики РТ в виде:

1) создания благоприятных условий для возрождения и развития народных художественных промыслов, декоративно-прикладного искусства и ремесел субъектами малого и среднего предпринимательства;

2) развития мастерских с проведением мастер-классов по декоративно-прикладным видам искусства и ремеслам;

4) предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в области народных художественных промыслов, декоративно-прикладного искусства и ремесел, субсидий на реализацию бизнес-проектов;

5) участия в выставках субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в области народных художественных промыслов и ремесел;

6) реализации иных мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в области народных художественных промыслов и ремесел.

Данные мероприятия будут способствовать возрождению и модернизации народных промыслов муниципалитета, распространению сувенирной продукции; созданию новых малых и средних предприятий; увеличению количества рабочих мест.

**7.2. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в области сельскохозяйственной деятельности**

Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в области сельскохозяйственного производства осуществляется Исполнительным комитетом сельского поселения, Исполнительным комитетом ЕМР (по согласованию), Палатой перспективного социально-экономического развития (по согласованию), Советом предпринимателей Елабужского муниципального района (по согласованию) совместно по согласованию с представительством Торгово-промышленной палаты города Набережные Челны и региона «Закамье», ГБУ «Бизнес-инкубатор г. Елабуга», Ассоциацией предприятий малого и среднего бизнеса РТ, Министерством экономики РТ и другими организациями в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», в виде:

1) содействия в получении субсидий, кредитов, инвестиционного обеспечения, направленных на формирование условий для развития и укрепления материально-технической базы, производственной и социальной инфраструктуры, повышения эффективности и доходности мелкотоварного производства;

2) передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, транспортных средств на возмездной основе или на льготных условиях в установленном законодательством порядке;

3) организации на территории муниципального образования сельскохозяйственных ярмарок для реализации сельскохозяйственной продукции и предоставления торговых мест на безвозмездной основе.

4) содействия предпринимателям в получении торговых мест на рынках для реализации сельскохозяйственной продукции;

5) выделения земельных участков под размещение товаров для реализации сельскохозяйственной продукции на безвозмездной основе;

6) содействие в размещении продукции сельхозпродукции местными товаропроизводителями в Агропромышленном парке РТ;

7) реализации иных мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в области сельскохозяйственного производства.

В результате выполнения данных мероприятий ожидается увеличение объема реализации сельскохозяйственной продукции. Население будет получать качественную и свежую продукцию по более низким ценам, расширится ассортимент выпускаемой продукции, увеличится количество рабочих мест и объем налоговых поступлений в бюджет.

**7.3. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере развития социального предпринимательства (туризм, оказание бытовых и социальных услуг населению)**

Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в соответствии с требованиями законодательства осуществляется Исполнительным комитетом сельского поселения, Исполнительным комитетом ЕМР (по согласованию), Палатой перспективного социально-экономического развития (по согласованию), Советом предпринимателей Елабужского муниципального района (по согласованию) совместно по согласованию с ГБУ «Бизнес-инкубатор г.Елабуга», Ассоциацией предприятий малого и среднего бизнеса РТ, Министерством экономики РТ и другими организациями в виде:

1) формирования конкурентной среды;

2) реализации иных мероприятий.

Это позволит расширить перечень услуг, оказываемых населению в сфере сельского туризма, бытовых услуг, в т.ч. льготным категориям населения, а также повысить качество предоставляемых услуг.

Данные мероприятия позволят создать новые субъекты МСП, создать новые рабочие места, повысить налоговые поступления в бюджет.

Перечень мероприятий Программы приведен в Приложении 1.